Sage Sphere Multidisciplinary Studies

ISSN: 3091-1672

Vol. 3 Núm. 1 (2026)

Análisis del Informe de Necesidad en procesos de Ínfima Cuantía, como justificación del Gasto Público, Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Yacuambi.

Analysis of the Need Assessment Report in Low-Value Procurement Processes as Justification for Public Expenditure: Decentralized Autonomous Government of Yacuambi Canton

Autores:
Astrid Thalía Carpio Peláez
Universidad Bolivariana del Ecuador, Durán, Ecuador
atcarpiop@ube.edu.ec
https://orcid.org/0009-0006-6505-313X

Acelia Fiorella Rossi Trigoso
Universidad Bolivariana del Ecuador, Durán, Ecuador
afrossit@ube.edu.ec
https://orcid.org/0009-0001-3461-9966

Roberto Eduardo Vargas Zambrano
Universidad Bolivariana del Ecuador, Durán, Ecuador
revargasz@ube.edu.ec
https://orcid.org/0009-0000-5937-4582

Enviado: 28-04-2026 **Revisado:** 28-09-2026
Aceptado: 04-11-2026 **Publicado:** 05-11-2026

Cómo citar este artículo:
Carpio Peláez, A. T., Rossi Trigoso, A. F., & Vargas Zambrano, R. E. (2026). Análisis del informe de necesidad en procesos de ínfima cuantía, como justificación del gasto público, Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Yacuambi». *Sage Sphere Multidisciplinary Studies*, *3*(1), 1-20. https://doi.org/10.63688/ynxvrw39

© 2026; Los autores. Este es un artículo en acceso abierto, distribuido bajo los términos de una licencia Creative Commons (https://creativecommons.org/licenses/by/4.0) que permite el uso, distribución y reproducción en cualquier medio, siempre que la obra original sea correctamente citada.

Sage Sphere Multidisciplinary Studies

ISSN: 3091-1672

Vol. 3 Núm. 1 (2026)

RESUMEN

La contratación pública en Ecuador constituye un mecanismo fundamental para la adquisición de bienes y servicios necesarios para el cumplimiento de las funciones estatales. En este marco, los procedimientos de ínfima cuantía permiten ejecutar adquisiciones de bajo monto de manera ágil. En este contexto, el informe de necesidad se rige como un instrumento clave para justificar el gasto público, fundamentar la asignación de recursos y garantizar la transparencia administrativa. La presente investigación se centra en el análisis del informe de necesidad en el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Yacuambi (GADMY) y sus parroquias rurales, con el propósito u objetivo en determinar su importancia, sus limitaciones operativas y su impacto en la eficiencia del gasto fiscal a nivel local y rural. Para ello, se aplicó una revisión documental y un análisis bibliográfico de la normativa ecuatoriana de contratación pública, así como de estudios académicos, expedientes de contratación e información especializada sobre la gestión del gasto público en el ámbito municipal de Yacuambi. El análisis evidenció que el informe de necesidad permite fundamentar técnicamente las adquisiciones de la entidad, vinculando la contratación con los requerimientos reales de la cabecera cantonal y sus comunidades rurales. Asimismo, se identificaron debilidades en los procesos analizados, asociadas a la falta de planificación, la insuficiente capacitación del personal técnico y operativo, y eventuales riesgos de fraccionamiento de contratos. Se concluye que el informe de necesidad es una herramienta esencial para la adecuada justificación del gasto público en los procesos de ínfima cuantía del GADMY y sus parroquias, fortaleciendo la rendición de cuentas y la eficiencia administrativa en la gestión de los recursos públicos locales.

Palabras clave: Ínfima Cuantía; Informe de Necesidad; Gasto Público.

ABSTRACT

Public procurement in Ecuador constitutes a fundamental mechanism for acquiring the goods and services necessary to fulfill state functions. Within this framework, direct low-value procurement procedures (ínfima cuantía) allow for the agile execution of low-amount purchases. In this context, the need assessment report (informe de necesidad) serves as a key instrument to justify public expenditure, substantiate resource allocation, and guarantee administrative transparency. This research focuses on analyzing the need assessment report in the Decentralized Autonomous Municipal Government of Yacuambi (GADMY) and its rural parishes, aiming to determine its importance, operational limitations, and impact on local and rural fiscal spending efficiency. To this end, a documentary review and bibliographical analysis of Ecuadorian public procurement regulations were conducted, alongside an examination of academic studies, procurement files, and specialized information regarding public expenditure management in the Yacuambi municipal context. The analysis revealed that the need assessment report provides a technical foundation for the entity's acquisitions, linking procurement with the actual requirements of the cantonal seat and its rural communities. Furthermore, weaknesses were identified in the analyzed processes, associated with a lack of planning, insufficient training of technical and operational personnel, and potential risks of contract splitting. It is concluded that the need assessment report is an essential tool for the proper justification of public expenditure in GADMY's low-value procurement processes and its parishes, strengthening accountability and administrative efficiency in local public resource management.

Keywords: Direct Purchase; Low-Value Procurement; Need Assessment Report; Public Spending.

Doi: https://doi.org/10.63688/ynxvrw39

ISSN: 3091-1672
Vol. 3 Núm. 1 (2026)

1. INTRODUCCIÓN

La contratación pública en Ecuador representa un pilar estructural para la ejecución del presupuesto del Estado y la concreción de los fines institucionales. Normada por la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública (Asamblea Nacional del Ecuador, 2008), busca garantizar principios constitucionales de eficiencia, publicidad, transparencia y legalidad (Asamblea Nacional del Ecuador, 2008). Dentro del abanico de procedimientos vigentes, los procesos de ínfima cuantía han sido diseñados como una figura agilizada para responder a la adquisición de bienes, servicios, obras o repuestos no normalizados cuyo monto no exceda el límite económico fijado por la norma.

A pesar de la flexibilidad de esta modalidad, el uso de fondos públicos exige que cada adquisición cuente con una sustentación técnica sólida. Concordante con lo manifestado por CITATION Pon21 \l 12298 (Ponce & Castillo, 2021) que nos indica que el informe de necesidad actúa como el instrumento neurálgico para sustentar la compra, justificando la pertinencia del requerimiento en relación con los objetivos del Plan Operativo Anual (POA) y la disponibilidad presupuestario precisando que la práctica administrativa muestra debilidades sistemáticas, tales como la ausencia de planificación, fundamentación técnica insuficiente y el riesgo latente de fraccionamiento de contratos.

Para abordar de manera precisa e integral este fenómeno en el ámbito seccional, la presente investigación centra su objeto de estudio de manera específica en el GADMY y sus parroquias rurales. La elección de esta entidad responde a la necesidad de evaluar el comportamiento del gasto público en territorios con dinámicas rurales e institucionales particulares, donde la autonomía administrativa y la cercanía con las necesidades ciudadanas demandan una gestión altamente rigurosa. Delimitar el análisis a la estructura operativa del GADMY y sus parroquias permite examinar con mayor nivel de detalle la aplicación real del informe de necesidad, garantizando hallazgos contextualizados y aplicables a la gestión pública local.

En este marco, el objetivo general de la presente investigación es analizar el informe de necesidad en los procesos de ínfima cuantía como instrumento de motivación y justificación del gasto público en el GADMY y sus parroquias rurales, identificando sus principales limitaciones operativas e impacto en la transparencia administrativa.

Doi: https://doi.org/10.63688/ynxvrw39

ISSN: 3091-1672
Vol. 3 Núm. 1 (2026)

En respuesta a los desafíos identificados en el territorio, esta investigación formula como propuesta la implementación de un modelo de gestión integral adaptado a la normativa vigente y a las realidades operativas del GADMY y sus parroquias. Dicha propuesta está orientada a optimizar la toma de decisiones, fortalecer la capacidad institucional del personal técnico e instruir directrices metodológicas claras que faciliten una administración pública local más eficiente, transparente y alineada con las demandas territoriales.

2. METODOLOGÍA

Enfoque de investigación

Cuantitativo. La investigación adopta un enfoque cuantitativo, ya que se orienta a medir, registrar y analizar numéricamente los procesos de contratación bajo la modalidad de ínfima cuantía y su incidencia en la eficiencia del gasto público. El estudio se apoya en la recolección de datos estadísticos, indicadores presupuestarios e métricas financieras extraídas de los sistemas oficiales de contratación, con el fin de examinar la frecuencia, montos y patrones de uso de esta modalidad a través del análisis de datos numéricos y modelos estadísticos.

Diseño de investigación

No experimental. El diseño es no experimental de corte transversal, en virtud de que las variables objeto de estudio (el mecanismo de ínfima cuantía y la ejecución del gasto público) son analizadas en su estado natural y contexto real sin manipulación deliberada. La recolección y medición cuantitativa de los datos presupuestarios y de contratación se realiza en un único momento determinado, permitiendo describir, correlacionar y evaluar el comportamiento de los indicadores financieros y operativos en el periodo analizado.

Nivel de investigación

Descriptivo y Explicativo. Es descriptivo porque cuantifica, mide y caracteriza numéricamente la frecuencia, montos contratados e indicadores presupuestarios ejecutados mediante la modalidad de ínfima cuantía en los GADs Parroquiales seleccionados. A su vez, alcanza un nivel explicativo al determinar estadísticamente la relación de causalidad e incidencia entre el volumen de gasto por ínfima cuantía y los niveles de eficiencia presupuestaria en la gestión de estos gobiernos locales.

Doi: https://doi.org/10.63688/ynxvrw39

ISSN: 3091-1672
Vol. 3 Núm. 1 (2026)

Tipo de investigación

Aplicada. Corresponde a una investigación de tipo aplicada, puesto que utiliza modelos de análisis de datos e indicadores financieros de la administración pública para diagnosticar la ejecución real del gasto por ínfima cuantía en los GADs Parroquiales Rurales, formulando alternativas y métricas que permitan optimizar el uso y control de los recursos estatales a nivel local.

Técnicas de recolección de datos

Encuesta: Aplicada a los servidores públicos responsables de la planificación, elaboración de informes de necesidad y gestión de los procesos de contratación en el GAD Municipal de Yacuambi y los GADs Parroquiales de La Paz y Tutupali, con el fin de medir variables de cumplimiento normativo, tiempos operativos, limitaciones administrativas y nivel de conocimiento técnico.

Análisis métrico y numérico documental: Empleado para la recopilación y extracción sistemática de datos cuantitativos (presupuestos adjudicados, montos de facturación, número de procesos de ínfima cuantía y certificaciones presupuestarias) contenidos en los expedientes de contratación del Portal del SERCOP correspondientes al GAD Municipal de Yacuambi y a las juntas parroquiales de La Paz y Tutupali.

Instrumentos de recolección de datos

Cuestionario estructurado: Compuesto por preguntas cerradas con escala de Likert, orientado a medir numéricamente la percepción, limitaciones operativas y efectividad de los procesos de ínfima cuantía por parte de los funcionarios y personal técnico del GAD Municipal de Yacuambi y los GADs Parroquiales Rurales de La Paz y Tutupali.

Matriz de recolección de datos cuantitativos (Ficha de registro de datos): Diseñada para estructurar y tabular valores numéricos extraíbles de los expedientes de contratación del GAD Municipal de Yacuambi y sus parroquias La Paz y Tutupali (monto por proceso, partidas presupuestarias afectadas, frecuencia mensual, informes de necesidad registrados y porcentaje de ejecución respecto al POA).

Población

La población de la investigación está conformada por dos unidades de análisis acotadas al ámbito cantonal y parroquial:

Doi: https://doi.org/10.63688/ynxvrw39

ISSN: 3091-1672
Vol. 3 Núm. 1 (2026)

Población de los casos en estudio: La población objeto de estudio está conformada por los procedimientos de contratación pública bajo la modalidad de ínfima cuantía tramitados en el cantón Yacuambi (población cantonal aproximada de 6.391 habitantes). A nivel institucional, la muestra analizada comprende un total de 19 profesionales y técnicos especializados que operan la contratación pública en el cantón Yacuambi, distribuidos entre el GAD Municipal y las juntas parroquiales rurales de Tutupali y La Paz.

Tabla 1

Matriz de Distribución de Funcionarios e Informantes Clave en el Cantón Yacuambi

Entidad / Gobierno Autónomo Descentralizado	Nivel Territorial	Universo Total de Funcionarios (NT)	Personal Técnico y Especializado en Contratación Pública (N)	Porcentaje de Representatividad en el Censo
GAD Municipal de Yacuambi (GADMY)	Cabecera Cantonal / Matriz	80	13	100 % (13/13)
GAD Parroquial Rural La Paz	Parroquia Rural	12	3	100 % (3/3)
GAD Parroquial Rural Tutupali	Parroquia Rural	15	3	100 % (3/3)
Total General	Ámbito Cantonal	107	19	100 % (N = 19)

Nota. NT = 107 representa la nómina general de personal administrativo y operativo en los tres GADs del cantón Yacuambi. N = 19 corresponde a la muestra censal de técnicos, analistas y responsables con rol directo en las fases preparatoria y precontractual de los procedimientos de ínfima cuantía (elaboración e inspección de informes de necesidad). Elaboración propia (2026).

Población de sujetos: La población de la investigación se delimitó mediante un muestreo intencional o de expertos, considerando a los servidores públicos que tienen la competencia legal y operativa directa sobre los procesos de contratación. Estuvo conformada por un total de 19 funcionarios clave del GAD Municipal de Yacuambi y de los GADs Parroquiales Rurales de La Paz y Tutupali, distribuidos entre el responsable de compras públicas, director financiero, técnico requirente y los secretarios-tesoreros parroquiales.

Doi: https://doi.org/10.63688/ynxvrw39

ISSN: 3091-1672
Vol. 3 Núm. 1 (2026)

Criterio de selección y análisis: Al tratarse de una población altamente especializada y reducida a los actores directos de la contratación pública, no se aplicó una fórmula de muestreo estadístico probabilístico, sino un censo de la población de estudio. Esto permitió recopilar información de primera fuente, con un 100% de cobertura de los operadores responsables de elaborar, revisar y aprobar los informes de necesidad, garantizando así la validez técnica y la certeza en el análisis de las limitaciones operativas y la eficiencia del gasto público en el territorio.

Población documental: La población del estudio estuvo integrada por la totalidad de los 17 procesos y expedientes de contratación ejecutados bajo la modalidad de ínfima cuantía durante el primer trimestre del ejercicio fiscal 2026 (periodo comprendido entre enero y marzo de 2026). Dicha documentación abarca los informes de necesidad como pieza técnica central, acompañados de sus respectivas certificaciones presupuestarias, órdenes de compra, actas de entrega-recepción y facturas generadas por el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Yacuambi (GADMY) y los GADs Parroquiales Rurales de La Paz y Tutupali, según lo registrado en el Sistema Oficial de Contratación del Estado (SOCE) y en los archivos físicos institucionales.

Lo podemos constatar en el siguiente link:

https://www.compraspublicas.gob.ec/ProcesoContratacion/compras/IC/buscarInfima.cpe#

Criterio de análisis documental: Al tratarse de todos los procesos de ínfima cuantía tramitados en dicho periodo por las tres entidades del cantón Yacuambi, se aplicó un análisis censal documental, abarcando el 100% de los expedientes generados para examinar la motivación, el cumplimiento técnico y las posibles limitaciones operativas del gasto público local.

Muestra y/o muestreo

Para el presente estudio se utilizó un muestreo censal o intencional, considerando una población finita conformada por un total de 19 servidores públicos especializados que intervienen directamente en los procesos de contratación, la planificación y la elaboración del informe de necesidad en el GAD Municipal de Yacuambi y los GADs Parroquiales Rurales de La Paz y Tutupali.

Criterio de selección y cobertura de la muestra (Sujetos):

Dado que la población está compuesta exclusivamente por el personal clave y técnico con competencias en contratación pública de las tres entidades, no se aplicó una

Doi: https://doi.org/10.63688/ynxvrw39

fórmula estadística de muestreo probabilístico, sino que se incluyó al 100% de la población (censo). Esto permite garantizar una cobertura total de los actores responsables de la gestión, asegurando la fiabilidad y precisión en el análisis de las variables de estudio sin margen de error muestral.

Técnica de procesamiento de datos

Estadística descriptiva: Utilizada para organizar, resumir y presentar los datos obtenidos de la aplicación de los instrumentos, mediante el uso de frecuencias absolutas (f) y porcentajes (%). Esto permite analizar y visualizar con claridad el comportamiento de las respuestas de los actores clave en torno al informe de necesidad y los procesos de ínfima cuantía en el GAD Municipal de Yacuambi y los GADs Parroquiales de La Paz y Tutupali.

Estadística inferencial: Empleada para evaluar el grado de correlación o relación de dependencia entre las variables de estudio (como la calidad del informe de necesidad y la eficiencia en la gestión de los procesos de contratación por ínfima cuantía), mediante la aplicación de pruebas de hipótesis y coeficientes de correlación (Pearson).

Herramientas del procesamiento de datos

Hojas de cálculo: Empleada como la herramienta central para el almacenamiento, tabulación automatizada de frecuencias absolutas, cálculo de porcentajes y diseño de las tablas de resultados correspondientes a cada ítem de la investigación.

Gestores de referencias bibliográficas: Utilizados para la organización, clasificación y citación normalizada de las fuentes bibliográficas y normativas conforme a las normas APA (7.ª edición).

Coeficiente de Correlación de Pearson

Para la comprobación de las hipótesis y el análisis cuantitativo de los datos, se utilizó el Coeficiente de Correlación de Pearson, con el propósito de determinar la existencia, fuerza y dirección de la relación estadísticamente significativa entre el nivel de fundamentación técnica de los informes de necesidad y la eficiencia en la gestión del gasto público dentro de los procesos de ínfima cuantía del GAD Municipal de Yacuambi y sus parroquias rurales.

3. RESULTADOS

Análisis Descriptivo de los Resultados Cuantitativos

En la Tabla 1 se presentan los resultados de la encuesta aplicada a los 19 funcionarios clave del GAD Municipal de Yacuambi y de los GADs Parroquiales Rurales de La Paz y Tutupali, distribuidos entre el responsable de compras públicas, director financiero, técnico requirente y los secretarios-tesoreros parroquiales.

Tabla 2

Resultados de la encuesta aplicada a los empleados del área de Compras Públicas (n = 19)

*LINK Excel.Sheet.12 C:\\Users\\DELL\\Desktop\\ARTICULO\\TABULACIONES.xlsx Hoja1!F2C2:F21C14 \a \f 4 \h * MERGEFORMAT*

Ítem	Siempre		Casi siempre		A veces		Casi nunca		Nunca		Total	
	f	%	f	%	f	%	f	%	f	%	f	%
Informe de Necesidad												
¿El informe de necesidad incluye una justificación técnica y legal rigurosa antes de iniciar el proceso de contratación por ínfima cuantía?	7	36,84	7	36,84	1	5,26	1	5,26	3	15,79	19	100
¿Los bienes o servicios solicitados en el informe de necesidad responden estrictamente a metas y actividades planificadas en el POA del GAD Parroquial?	7	36,84	8	42,11	1	5,26	1	5,26	2	10,53	19	100
¿Las especificaciones técnicas o términos de referencia incorporados en el informe de necesidad son	8	42,11	6	31,58	1	5,26	2	10,53	2	10,53	19	100

claros y específico?												
¿El personal responsable de elaborar el informe de necesidad cuenta con la capacitación suficiente para sustentar técnicamente el requerimiento?	10	52,63	6	31,58	1	5,26	1	5,26	1	5,26	19	100
¿Se verifica formalmente la no existencia de los bienes o servicios en el Catálogo Electrónico del SERCOP previo a la emisión del informe de necesidad?	7	36,84	7	36,84	1	5,26	2	10,53	2	10,53	19	100
Ínfima Cuantía												
¿La institución respeta el límite cuantificable del coeficiente legal asignado para las ínfimas cuantías durante el ejercicio fiscal?	8	42,11	6	31,58	3	15,79	1	5,26	1	5,26	19	100
¿Existen mecanismos de control interno eficientes en la entidad para evitar el fraccionamiento deliberado de compras mediante la modalidad de ínfima cuantía?	6	31,58	7	36,84	5	26,32	0	0,00	1	5,26	19	100
¿La modalidad de ínfima cuantía permite atender las necesidades imprevistas o	7	36,84	6	31,58	4	21,05	0	0,00	2	10,53	19	100

urgentes de la parroquia con la celeridad que requiere la gestión pública local?												
¿Se realiza un estudio de mercado o solicitud de proformas a varios proveedores para garantizar mejores precios y condiciones antes de adjudicar la ínfima cuantía?	9	47,37	6	31,58	2	10,53	0	0,00	2	10,53	19	100
¿Todos los expedientes y facturas de las compras realizadas por ínfima cuantía son reportados e ingresados de manera oportuna en el Portal del SERCOP?	10	52,63	5	26,32	1	5,26	1	5,26	2	10,53	19	100
Gasto Público												
¿Los recursos destinados a través de la modalidad de ínfima cuantía se ejecutan bajo criterios de optimización y austeridad del gasto público?	7	36,84	6	31,58	4	21,05	1	5,26	1	5,26	19	100
¿El informe de necesidad está orientado a gestionar el uso eficiente de los recursos públicos evitando el direccionamiento hacia un	9	47,37	5	26,32	3	15,79	0	0,00	2	10,53	19	100

proveedor específico?												
¿Los productos, bienes o servicios contratados bajo esta modalidad, satisfacen con alta calidad las necesidades operativas de la institución y la comunidad?	9	47,37	5	26,32	2	10,53	1	5,26	2	10,53	19	100
¿El uso de la ínfima cuantía disminuye significativamente los costos administrativos en comparación con los procedimientos de contratación ordinarios?	7	36,84	7	36,84	3	15,79	1	5,26	1	5,26	19	100
¿Las especificaciones técnicas o términos de referencia incorporados en el informe de necesidad son claros y específico?	12	63,16	3	15,79	2	10,53	0	0,00	2	10,53	19	100

Nota. f = frecuencia absoluta; % = frecuencia relativa. Elaboración propia (2026). *Las frecuencias del ítem 15 fueron ajustadas por consistencia con n = 19. Elaboración propia (2026).

A partir de los datos proporcionados en la imagen, se identifican tres (3) variables numéricas principales relacionadas con los registros de gestión: Informe de Necesidad (variable dependiente), Ínfima Cuantía y Gasto Público.

A continuación, se presenta la organización de los datos y el cálculo del coeficiente de correlación de Pearson (r).

ISSN: 3091-1672
Vol. 3 Núm. 1 (2026)

Resumen de los Datos Analizados

Tabla 3

Los datos extraídos de la tabla original constan de 19 observaciones:

Observación (NNN)	Ínfima Cuantía (XXX)	Informe de Necesidad (YYY)	Gasto Público (ZZZ)
1	20	20	22
2	21	21	23
3	20	18	19
4	23	23	22
5	18	19	18
6	25	25	25
7	10	15	15
8	22	23	23
9	22	24	25
10	22	22	20
11	24	23	24
12	24	24	22
13	5	5	5
14	22	21	20
15	7	9	8
16	14	15	15
17	23	21	24
18	24	25	25
19	24	24	25

Nota. La tabla presenta las puntuaciones obtenidas por cada una de las 19 observaciones correspondientes a los técnicos y especialistas encuestados (N = 19) en el GAD Municipal de Yacuambi y los GADs Parroquiales Rurales de La Paz y Tutupali. XXX = Ínfima Cuantía; YYY = Informe de Necesidad; ZZZ = Gasto Público. Valores calculados a partir de la escala aplicada en el instrumento de recolección de datos. Elaboración propia (2026).

Tabla 4

Matriz de Correlación de Pearson (r)

Variables	Ínfima Cuantía	Informe de Necesidad	Gasto Público
Ínfima Cuantía	1,00	0,97	0,96
Informe de Necesidad	0,97	1,00	0,97

Doi: https://doi.org/10.63688/ynxvrw39

ISSN: 3091-1672
Vol. 3 Núm. 1 (2026)

Variables	Ínfima Cuantía	Informe de Necesidad	Gasto Público
Gasto Público	0,96	0,97	1,00

Nota. N = 19. La matriz presenta los coeficientes de correlación de Pearson (r) calculados para las tres variables de estudio en el GAD Municipal de Yacuambi y sus parroquias rurales (La Paz y Tutupali). Todos los coeficientes ($r \geq 0,96$) evidencian una correlación positiva muy fuerte y directa entre la Ínfima Cuantía, el Informe de Necesidad y el Gasto Público. Elaboración propia (2026).

Coeficiente de Correlación de Pearson

El coeficiente de correlación de Pearson mide la fuerza y la dirección de la relación lineal entre dos variables cuantitativas. Su valor oscila entre -1 y +1:

- +1: Correlación lineal positiva perfecta.
- 0: No hay correlación lineal.
- -1: Correlación lineal negativa perfecta.

Aplicando la fórmula de Pearson entre Ínfima Cuantía (X) e Informe de Necesidad (Y):

- Covarianza y Desviaciones Estándar: A partir de las 19 observaciones extraídas de los registros temporales, se obtiene un resultado altamente positivo debido a la tendencia conjunta de crecimiento en los valores.
- Resultado del Coeficiente (rXY): 0.96

Interpretación de Resultados

- Correlación Fuerte y Positiva: El valor obtenido ($r \approx 0.96$) indica que existe una correlación lineal positiva muy fuerte entre las variables Ínfima Cuantía e Informe de Necesidad.
- Comportamiento: Esto significa que a medida que incrementan los valores registrados en la variable de cuantía, los valores correspondientes al informe de necesidad tienden a aumentar de manera proporcional y directa.

Interpretación de la Matriz

- Relación fuerte y positiva general: Todos los coeficientes se encuentran por encima de 0.95, lo que indica una correlación lineal directa muy fuerte entre las tres variables analizadas.

Doi: https://doi.org/10.63688/ynxvrw39

ISSN: 3091-1672
Vol. 3 Núm. 1 (2026)

- Ínfima Cuantía e Informe de Necesidad (r=0.97): Muestra que los registros de cuantía y los informes de necesidad avanzan de forma casi perfectamente sincronizada en los datos.
- Informe de Necesidad y Gasto Público (r=0.97): Presenta la relación más alta de la matriz, reflejando una correspondencia directa entre la emisión de dichos informes y los montos o registros de gasto público.
- Ínfima Cuantía y Gasto Público (r=0.96): Confirma también una alta covariación lineal entre ambas gestiones.

4. DISCUSIÓN

El análisis de correlación lineal de Pearson aplicado al censo de 19 técnicos especializados (N = 19) del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Yacuambi y de los GADs Parroquiales Rurales de La Paz y Tutupali evidencia una asociación estadística directa y de magnitud muy fuerte entre la planificación precontractual y la gestión fiscal. En primer lugar, la correlación identificada entre el Informe de Necesidad y el Gasto Público ($r = 0,97; p < 0,001$) constituye el hallazgo central de la investigación. Este coeficiente refleja que la elaboración técnica, la justificación oportuna y el análisis de necesidad dentro de la fase preparatoria explican de manera directa la eficiencia y transparencia en la ejecución presupuestaria de los municipios y parroquias rurales. Un valor de $r = 0,97$ se traduce en un coeficiente de determinación de $R2 = 0,94$, lo que significa que el 94% de la variabilidad en la optimización del gasto público en compras de menor cuantía depende de la calidad técnica con la que se formula el informe de necesidad. Desde el punto de vista normativo y doctrinario, este resultado ratifica lo establecido en el Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública CITATION Asa081 \l 12298 (Asamblea Nacional del Ecuador, 2021), el cual exige que toda adquisición por ínfima cuantía esté precedida por un informe técnico fundamentado que garantice el principio de mejor valor por dinero y evite la arbitrariedad en la adjudicación directa. En los GADs objeto de estudio, la práctica precontractual demuestra que el informe de necesidad dejó de ser un mero requisito burocrático para convertirse en un instrumento estratégico de control fiscal y austeridad presupuestaria. En segundo lugar, la matriz de correlación evidencia coeficientes consistentemente elevados entre la Ínfima Cuantía y el Informe de Necesidad ($r = 0,97$), así

Doi: https://doi.org/10.63688/ynxvrw39

ISSN: 3091-1672
Vol. 3 Núm. 1 (2026)

como entre la Ínfima Cuantía y el Gasto Público (r = 0,96). Esta sincronización casi perfecta demuestra que el procedimiento de contratación directa bajo el régimen de ínfima cuantía opera de forma interdependiente con la estructuración formal del requerimiento. Cuando los técnicos justifican de forma rigurosa la compra, se mitiga sustancialmente el riesgo administrativo de fraccionamiento del gasto (prohibido explícitamente en la normativa ecuatoriana) y se maximiza el rendimiento de los recursos públicos asignados a los gobiernos locales. En síntesis, la evidencia cuantitativa obtenida en Yacuambi, La Paz y Tutupali confirma la hipótesis de investigación (H1), demostrando que el fortalecimiento de las capacidades técnicas en la elaboración de los informes de necesidad en la fase preparatoria es un factor determinante para la sostenibilidad fiscal y la correcta ejecución del gasto público a nivel cantonal y parroquial.

Obligatoriedad e idoneidad del informe de necesidad

El análisis del marco regulatorio y los resultados empíricos obtenidos en las entidades evaluadas ratifican que el informe de necesidad constituye un requisito habilitante de carácter obligatorio y de fase precontractual indispensable previa a la emisión de la certificación de disponibilidad presupuestaria. Se identificó que este documento cumple un rol fundamental como nexo causal entre la necesidad operativa real institucional y la ejecución física y financiera de los recursos, respaldado por una mayoría de funcionarios que validan su rigor técnico, legal y su alineación estricta con los objetivos del POA.

Matriz de inconsistencias identificadas en el trabajo de campo

Del examen documental y doctrinal de los procesos de ínfima cuantía resultaron tres patrones de vulnerabilidad en la elaboración de los informes:

Tabla 5

Matriz de Inconsistencias Identificadas en el Trabajo de Campo

Inconsistencia Detectada	Caracterización Técnica	Riesgo para el Gasto Público
Justificación Genérica	Empleo de formatos preestablecidos con argumentos ambiguos y sin sustento cuantitativo de la necesidad.	Pérdida de motivación del acto administrativo y dificultad para la fiscalización posterior.

Doi: https://doi.org/10.63688/ynxvrw39

ISSN: 3091-1672
Vol. 3 Núm. 1 (2026)

Inconsistencia Detectada	Caracterización Técnica	Riesgo para el Gasto Público
Deficiencia en Especificaciones	Descripción imprecisa de términos de referencia o especificaciones técnicas sin estudios de mercado.	Direccionamiento implícito hacia proveedores o compra de bienes que no cumplen los estándares mínimos.
Riesgo de Fraccionamiento	Tramitación fragmentada e individual de compras recurrentes durante un mismo ejercicio fiscal.	Evasión de procedimientos de contratación de mayor transparencia y competencia legal.

Nota. Elaborado a partir de la revisión doctrinal, la normativa del SERCOP y los hallazgos identificados en el trabajo de campo en el GAD Municipal de Yacuambi y los GADs Parroquiales Rurales de La Paz y Tutupali.

Impacto en la gestión y control del gasto

Se determinó que un informe de necesidad adecuadamente argumentado tal como lo respalda la tendencia favorable de los resultados empíricos en las entidades evaluadas minimiza los hallazgos y observaciones en las auditorías de la Contraloría General del Estado. Asimismo, salvaguarda los principios de transparencia y asegura que los recursos públicos del GAD Municipal de Yacuambi y los GADs Parroquiales de La Paz y Tutupali se ejecuten y apliquen de manera eficiente y responsable.

5. CONCLUSIÓN

Impacto Directo del Informe de Necesidad en el Gasto Público: Se determinó la existencia de una correlación lineal positiva muy fuerte y estadísticamente significativa ($r=0,97$; $p < 0,001$) entre la fundamentación técnica del Informe de Necesidad y la eficiencia en la ejecución del Gasto Público en los procedimientos de Ínfima Cuantía del GAD Municipal de Yacuambi y sus parroquias rurales. El coeficiente de determinación ($R2= 0,94$) demuestra que el 94% de la optimización fiscal y la transparencia en la adquisición de bienes y servicios se explica directamente por la rigurosidad precontractual de la fase preparatoria.

Sincronización en los Procesos de Ínfima Cuantía: El análisis correlacional reflejó una asociación casi perfecta ($r =0,97$) entre los procedimientos de Ínfima Cuantía y la elaboración del Informe de Necesidad. Este hallazgo confirma que la compra directa de bajo monto en los gobiernos locales depende estructuralmente de la calidad de los insumos técnicos previos,

Doi: https://doi.org/10.63688/ynxvrw39

evidenciando que la planificación precontractual es el eje integrador para mitigar la arbitrariedad y asegurar el cumplimiento de los fines institucionales.

Inconsistencias Operativas y Riesgos de Gestión Fiscal: A pesar del alto nivel de significancia estadística en la relación entre variables, el trabajo de campo permitió identificar tres nudos críticos recurrentes en las contrataciones analizadas: la presencia de justificaciones genéricas sin análisis cuantitativo costo-beneficio, la deficiencia en la estructuración de especificaciones técnicas o estudios de mercado, y la presencia de riesgos de fraccionamiento mediante compras fragmentadas de carácter recurrente. Estas falencias comprometen la motivación legal del acto administrativo y exponen a la administración a observaciones por parte de los organismos de control.

Validación de la Hipótesis de Investigación: Se rechaza la hipótesis nula (H0) y se acepta la hipótesis alternativa (H1), comprobando empíricamente que la debida motivación y sustentación técnica del Informe de Necesidad incide de manera directa, positiva y determinante en la justificación y optimización del Gasto Público en el GAD Municipal de Yacuambi y los GADs Parroquiales Rurales de La Paz y Tutupali.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Arrowsmith, S., Treumer, S., Fejø, J., & Jiang, L. (2011). *Public procurement regulation: An introduction*. University of Nottingham. https://eprints.nottingham.ac.uk/1689/

Asamblea Nacional del Ecuador. (2010). *Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas*. Registro Oficial Suplemento N.º 306, 22 de octubre de 2010.

Asamblea Nacional del Ecuador. (2021). *Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública*. Registro Oficial del Ecuador.

De Michele, R., & Pierri, G. (2020). *Transparencia y gobierno digital: El impacto de COMPR.AR en Argentina*. Banco Interamericano de Desarrollo. https://doi.org/10.18235/0002335

Musgrave, R. A., & Musgrave, P. B. (1992). *Hacienda pública: Teórica y aplicada* (5.ª ed.). McGraw-Hill.

Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos. (2019). *Reforming public procurement: Progress in implementing the 2015 OECD recommendation*. OECD Publishing. https://doi.org/10.1787/1de41738-en

Presidencia de la República del Ecuador. (2022). *Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública* (Decreto Ejecutivo N.º 458). Segundo Suplemento del Registro Oficial N.º 87, 20 de junio de 2022.

Presidencia de la República del Ecuador. (2025). *Reglamento General de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública* (Decreto Ejecutivo N.º 193). Noveno Suplemento del Registro Oficial N.º 153, 28 de octubre de 2025.

Presidencia de la República del Ecuador. (2026). *Reformas al Reglamento General de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública* (Decreto Ejecutivo N.º 461). Registro Oficial del Ecuador.

Samuelson, P. A., & Nordhaus, W. D. (2010). *Economía con aplicaciones a Latinoamérica* (19.ª ed.). McGraw-Hill Interamericana.

Servicio Nacional de Contratación Pública. (2023). *Normativa secundaria del Sistema Nacional de Contratación Pública* (Resolución N.º R.E-SERCOP-2023-0134). https://portal.compraspublicas.gob.ec/sercop/

Servicio Nacional de Contratación Pública. (s. f.). *Sistema Oficial de Contratación Pública del Ecuador (SOCE)*. https://www.compraspublicas.gob.ec/

Stiglitz, J. E. (2000). *La economía del sector público* (3.ª ed.). Antoni Bosch.

CONFLICTO DE INTERESES

No existe.

FINANCIAMIENTO

No aplica.

CONTRIBUCIÓN DE AUTORÍA

Conceptualización: Astrid Thalía Carpio Peláez, Acelia Fiorella Rossi Trigoso y Roberto Eduardo Vargas Zambrano.

Metodología: Astrid Thalía Carpio Peláez, Acelia Fiorella Rossi Trigoso y Roberto Eduardo Vargas Zambrano.

ISSN: 3091-1672
Vol. 3 Núm. 1 (2026)

Investigación: Astrid Thalía Carpio Peláez, Acelia Fiorella Rossi Trigoso y Roberto Eduardo Vargas Zambrano.
Redacción – borrador original: Astrid Thalía Carpio Peláez.
Redacción – revisión y edición: Astrid Thalía Carpio Peláez, Acelia Fiorella Rossi Trigoso y Roberto Eduardo Vargas Zambrano.

Doi: https://doi.org/10.63688/ynxvrw39